

Marco Prospectivo 2021-2035

Planeación estratégica

Municipio de MEXICALI

COMITÉ DE PLANEACIÓN PARA EL MUNICIPIO DE MEXICALI



COPLADEMM
**GOBIERNO
DE MEXICALI**

Índice

Introducción	2
Nota metodológica.....	4
Escenario demográfico.....	5
Escenario económico.....	6
Escenario social	7
Hacia una interpretación de los escenarios a largo plazo	8
Propuesta bibliográfica.....	9

Introducción

El objetivo de cualquier análisis prospectivo como parte de las actividades de la planeación es “ilustrar las perspectivas a mediano y largo plazo para el conjunto de los ciudadanos, aclarar las alternativas de decisión de las autoridades públicas y explorar nuevas estrategias económicas y sociales”. El documento que aquí se presenta busca, precisamente, brindar la información necesaria para lograr los objetivos planteados en el Plan Estratégico Municipal de Mexicali 2020-2035.

El análisis prospectivo, más que una herramienta, se considera una función básica de la planeación estratégica. Los planes estratégicos, de largo plazo por definición, intentan superar las limitaciones de los planes de desarrollo que se elaboran con la intención de guiar el trabajo de la administración en turno. Los grandes retos, sobre todo en nuestro país, que presenta enormes desigualdades, exigen un pensamiento de mayor alcance temporal, así como un papel más activo de los gobiernos. La prospectiva, ha demostrado su capacidad para provocar este pensamiento a largo plazo.

La prospectiva se inserta en el proceso de planeación con la finalidad de provocar la reflexión sobre los futuros. La función de la planeación estratégica, además de coordinar y concertar los esfuerzos de la sociedad debe generar un diálogo constante acerca del porvenir. La relación entre prospectiva y planeación es sólida pues aquella aporta la “técnica y el modo de pensar” que extiende los horizontes del conocimiento colectivo y conduce a imaginar no sólo un futuro único, sino que nos invita a vislumbrar futuros múltiples y complejos

facilitando con ello conocer las acciones que debemos realizar en el presente. La prospectiva permite, apropiarnos del futuro y no ser víctimas de él.

La prospectiva permite además prever, de manera anticipada, los riesgos. En un contexto de incertidumbre, como el actual, ya no es suficiente diseñar las políticas públicas a partir de un acuerdo sobre la visión del futuro. Decretar la transformación que queremos alcanzar como sociedad no necesariamente nos conducirá a ella. El proceso de mundialización complejiza la realidad y los fenómenos que antes percibíamos aislados, hoy sabemos que están más o menos relacionados. El pensamiento prospectivo es útil precisamente para aclararnos estas conexiones.

El análisis prospectivo facilita conocer los costos y consecuencias de las acciones del presente. Los compromisos que adoptemos para llegar con éxito al futuro pactado deben ser flexibles puesto que la realidad no es lineal, ni tenemos allanado el camino. La información que la prospectiva genera nos permite conocer aquellas situaciones que pueden desviarnos de nuestras metas, nos muestra las alternativas e incluso nos permite conocer anticipadamente los costos de nuestras decisiones. El pensamiento prospectivo asume que el futuro no se predice ni adivina, se planifica y se construye.

La prospectiva puede generar capacidades colectivas. Como parte del proceso de planeación participativa, suscita el aprendizaje colectivo y nos permite abordar con solvencia las situaciones cambiantes, conflictivas y complejas que se pudieran suscitar. Los ejercicios

prospectivos nos ayudan a comprender las grandes transformaciones sociales y a los gobiernos les facilita adaptar su gestión ante entornos inciertos y cada vez más cambiantes. La prospectiva permite evadir acciones rutinarias que nos conducen hacia un mismo resultado, buscando con ello la innovación.

También fortalece la transparencia y legitima las políticas públicas. Si la manera en que va evolucionando la realidad social es conocida y comprendida por sociedad y gobierno, las decisiones presentes adquirirán mayor significado y legitimidad. El análisis prospectivo reduce la oportunidad de actuar por ocurrencias, al clarificar el camino que se requiere transitar para lograr la meta propuesta.

Finalmente, la prospectiva, aporta información estratégica para la toma de decisiones. Si se cuenta con la información pertinente, se reduce la incertidumbre en las determinaciones que se deban tomar. Esta contribución de la prospectiva adquiere mayor importancia cuando se tienen recursos limitados por lo cual, la eficiencia de su gestión genera mayores impactos.

Uno de los productos del análisis prospectivo es la elaboración de escenarios. Un escenario implica analizar las fuerzas clave que interactúan en el sistema examinado, así como la realización de un estudio sistemático de los futuros posibles. Si bien es cierto no es factible conocer con certeza los acontecimientos futuros, esta metodología permite perfilar las características que éstos pueden adoptar y con ello tomar las mejores decisiones para el municipio.

Nota metodológica

Modelo de análisis general

Los procedimientos empleados en la construcción de escenarios dentro de la prospectiva demográfica, económica y social se basan en técnicas estadísticas relacionadas con el análisis de series de tiempo. Dentro de estas reglas generalmente se ha utilizado como variable dependiente o regresor univariable la columna correspondiente al tiempo. A partir de medidas de correlación y determinación —con estimación de coeficientes— se establece una razonable especificación de tendencias en forma lineal siendo acompañadas de intervalos o banda de confianza a un noventa y cinco por ciento de confiabilidad en el caso de la actividad económica medida por el producto interno bruto local. Adicionalmente se incluye una opción recesiva que se apoya en tasas de cinco por ciento negativas y también una opción expansiva con tasas similares, aunque con valores positivos.

Base de datos

Inicialmente, en la recolección de información como punto de partida se desarrolló una búsqueda de datos regionales correspondientes con la dinámica económica y social para el municipio y la entidad federativa como tal. Ante la carencia de información disponible con carácter estrictamente oficial se procedió a ubicar información útil en la determinación indirecta de sus valores empíricos probables. A continuación, se procedió a su tratamiento con un enfoque inferencial.

Procesamiento

En la aplicación según el método de mínimos cuadrados (MCO) para identificar la tendencia central en el corto y mediano plazo se obtiene una recta de regresión siendo ésta útil para alcanzar los objetivos señalados. De acuerdo con resultados obtenidos la proporcionalidad en la composición económica regional resulta suficientemente razonable para estimar la actividad económica de orden municipal.

A partir de procedimientos similares a los del escenario económico para la construcción del demográfico y el de la dinámica ocupacional se determina mediante un modelo estadístico bivariable la prospectiva correspondiente en estos dos marcos complementarios.

Cuadros de análisis

Finalmente, en las tablas siguientes se obtiene un cruce entre información de tres escenarios de acuerdo con el cual se aprecia la posible evolución de dos conceptos relevantes en el análisis del contexto regional: la tasa de participación (evolución de oferta para la fuerza de trabajo en el contexto regional) y la de productividad general (comportamiento del cociente del producto interno bruto y la población ocupada).

Conforme a resultados obtenidos se aprecia un cuadro concluyente en el cual se establece que el contexto general de la prospectiva económica contempla un abastecimiento importante de fuerza de trabajo en la zona acompañado de un ambiente general favorable desde el punto de vista de su productividad derivada de las condiciones geográficas y de la organización productiva.

Escenario demográfico

Un elemento indispensable en la planificación local es el componente demográfico. Contar con datos de esta categoría permiten a los gobiernos prever cuál serán los esfuerzos que habrán de realizar para implementar estrategias de reducción de la pobreza, atención y servicios públicos, infraestructura, desarrollo económico local,

mercados laborales, etcétera. Algunos fenómenos a gran escala, como la migración, pueden percibirse con mayor claridad en su contexto local, pues es ahí donde los individuos construyen su identidad y tejen sus redes de apoyo social.

Cuadro 1. Población total en Baja California

Año	Baja California	*Mexicali	Participación Porcentual
2011	3,275,399	970,666	29.64%
2012	3,328,623	984,552	29.58%
2013	3,381,080	998,355	29.53%
2014	3,432,944	1,012,098	29.48%
2015	3,484,150	1,025,741	29.44%
2016	3,534,688	1,039,260	29.40%
2017	3,584,605	1,052,656	29.37%
2018	3,633,772	1,065,882	29.33%
2019	3,682,063	1,078,891	29.30%
2020	3,730,451	1,091,924	29.27%
2021	3,778,837	1,117,989	29.59%
2025	3,972,382	1,157,086	29.13%
2030	4,214,313	1,222,248	29.00%
2035	4,456,245	1,287,410	28.89%
Promedio BD			29.45%
Promedio PR			29.18%

Cuadro 2. Proyección demográfica

Evaluación proyección Baja California	Coeficientes de determinación	
r=	0.9959	
	r2=	0.9918
Evaluación proyección Mexicali		
r=	0.9959	
	r2=	0.9918
Evaluación predicción Mexicali		
r=	1.0000	
	r2=	1.0000

Acotación a cuadro:

Los coeficientes de correlación y determinación permiten afirmar que las trayectorias que presenta la dinámica poblacional en los principales municipios están suficientemente relacionadas entre sí para establecer una proporcionalidad entre uno y otro.

Escenario económico

El nivel de actividad de un país se mide a través del Producto Interno Bruto (PIB), y éste nos indica el valor de la producción final de bienes y servicios en un período. Aunque el crecimiento económico no es equiparable a desarrollo, difícilmente se puede alcanzar un desarrollo sin registrar una tasa del PIB positiva y que estos valores se sostengan

en el tiempo. En este documento analiza el PIB local; con ello se pretende indicar la contribución que hace la dinámica economía del municipio de Mexicali como unidad geográfica de referencia, respecto al PIB Estatal.

Cuadro 3. Producto Interno Bruto en Baja California

Año	Baja California	*Mexicali	Participación Porcentual
2011	440,700.662	132,497.499	30.07%
2012	456,024.472	137,157.230	30.08%
2013	465,524.695	141,068.939	30.30%
2014	473,362.348	145,693.007	30.78%
2015	505,937.657	150,371.947	29.72%
2016	528,019.895	170,009.495	32.20%
2017	544,644.718	174,912.146	32.11%
2018	558,635.775	179,137.392	32.07%
2019	576,358.488	186,360.659	32.33%
2020	594,111.677	185,087.612	31.15%
2021	611,827.687	191,249.189	31.26%
2025	682,691.726	230,071.916	33.70%
2030	771,271.776	266,153.716	34.51%
2035	859,851.825	302,235.516	35.15%
Promedio BD			31.07%
Promedio PR			33.15%

Cuadro 4. Proyección del PIB en B.C.

Evaluación proyección Baja California		Coefficientes de determinación
r=	0.9780	
r2=		0.9564
Evaluación proyección Mexicali		
r=	0.9632	
r2=		0.9277
Evaluación predicción Mexicali		
r=	0.9892	
r2=		0.9784

Acotación a cuadro:
 Los coeficientes de correlación y determinación permiten afirmar que las trayectoria de la actividad económica en los principales municipios están suficientemente relacionadas entre sí para establecer una proporcionalidad entre uno y otro.

Escenario social

Aquí se realizan las proyecciones en torno al porcentaje de la población ocupada en el municipio y su participación respecto de la población ocupada total de la entidad. La población ocupada se integra por aquellas personas de 15 y más años de edad que en la semana de referencia en la aplicación de la Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo realizaron alguna actividad económica durante al menos una hora. Incluye a los ocupados que tenían trabajo, pero no lo

desempeñaron temporalmente por alguna razón, sin que por ello perdieran el vínculo laboral con éste; así como a quienes ayudaron en alguna actividad económica sin recibir un sueldo o salario. La población ocupada representa la fuerza productiva de Mexicali y por lo tanto el comportamiento de este indicador incide en el crecimiento económico municipal.

Cuadro 5. Población ocupada total en Baja California

Año	Baja California	*Mexicali	Participación Porcentual
2011	1,400,448	504,866	36.05%
2012	1,423,775	502,476	35.29%
2013	1,476,019	536,196	36.33%
2014	1,497,058	553,881	37.00%
2015	1,537,687	556,791	36.21%
2016	1,599,252	568,762	35.56%
2017	1,631,566	581,738	35.66%
2018	1,702,808	615,140	36.13%
2019	1,727,418	625,218	36.19%
2020	1,772,373	639,392	36.08%
2021	1,814,988	670,173	36.92%
2025	1,985,446	716,344	36.08%
2030	2,198,520	793,296	36.08%
2035	2,411,593	870,248	36.09%
Promedio BD			36.05%
Promedio PR			36.25%

Cuadro 6. Proyección de población ocupada en Baja California

Evaluación proyección Baja California		Coeficientes de determinación
r=	0.9875	
	r2=	0.9752
Evaluación proyección Mexicali		
r=	0.9875	
	r2=	0.9751
Evaluación predicción Mexicali		
r=	0.9847	
	r2=	0.9696

Acotación a cuadro:

Los coeficientes de correlación permiten afirmar que las trayectorias de la actividad económica en los principales municipios están suficientemente relacionadas entre sí para establecer una proporcionalidad entre

Hacia una interpretación de los escenarios a largo plazo

El inicio de la segunda década del siglo mostró una dinámica considerable en las actividades económicas en el municipio de Mexicali rebasando el medio millón de personas ocupadas activamente en la economía local. Bajo una perspectiva óptima esperaríamos que para mediados de una cuarta década estuviéramos ubicándonos en posiciones laborales que rebasan las ochocientas cincuenta mil personas ocupadas.

Generalmente las tasas de participación son mayores a escala municipal con tendencia a elevarse debido a la creciente incorporación de fuerza de trabajo dentro de la oferta laboral.

En el caso de los cálculos sobre productividad bruta general la situación igualmente tiende a incrementarse tanto en la escala municipal como estatal. Sin embargo, es de notar que en esta

tendencia los valores locales parten de un nivel considerablemente inferior.

Respecto a la dinámica económica del municipio, y de acuerdo con la información disponible (base de datos 2011 a 2019) una proyección lineal del producto interno bruto regional alcanzaría en fechas actuales valores que superan los doscientos mil millones de pesos. Tal como se aprecia en el [cuadro 3](#), en unos cuantos años entrando en un impacto recesivo marcaría condiciones sumamente complicadas para todas aquellas variables relacionadas con el nivel macroeconómico general. Tal es el caso de las correlacionadas con la política fiscal tanto de orden federal como local.

Propuesta bibliográfica

Gabarrot Arenas, Mariana y Francisco Javier Osorio Vera. «Reflexión epistemológica de la prospectiva desde la perspectiva de las ciencias sociales.»
Gándara, Guillermo y Francisco Javier Osorio Vera. Métodos Prospectivos. Ciudad de México: Ediciones Culturales Paidós, 2017. 33-48.

INEGI. «Glosario de la Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo (ENOE), población de 15 años y más de edad.» Sitio web de INEGI. 2021. Base de Datos. <<https://www.inegi.org.mx/programas/enoe/15ymas/default.html>>.

Medina Vázquez, Javier, Steven Becerra y Paola Castaño. Prospectiva y política pública para el cambio estructural en América Latina y el Caribe. Santiago de Chile: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 2014. 2021. <https://www.cepal.org/sites/default/files/publication/files/37057/S2014125_es.pdf>.

Rodríguez Vignoli, Jorge. Reunión de expertos sobre insumos sociodemográficos para la gestión y el desarrollo local. Santiago, Chile: CEPAL, 2006.